

**Грамадскае аб'яднанне
«БЕЛАРУСКАЯ АСАЦЫЯЦЫЯ ДАПАМОГІ
ДЗЕЦЬМ-ІНВАЛІДАМ
І МАЛАДЫМ ІНВАЛІДАМ»**

вул. Д. Сердзіча, 9, 220082, г. Мінск

Тэл./факс: +375 17 320-03-88, 316-73-90

E-mail: info@belapdi.org <http://www.belapdi.org>

Р/р № BY51BELB30150035750210226000 у беларускіх рублях

Д/р № BY50BELB31350035750280226000 у беларускіх рублях

Д/р № BY52BELB31350035750020226000 у далярах ЗША

Д/р № BY51BELB31350035750150226000 у Еўра

ААТ «Банк БелВЭБ», код BELBВY2X

УНП 100777852 АКПА 37312697



**Общественное объединение
«БЕЛОРУССКАЯ АССОЦІАЦЫЯ ПАМОЦІ
ДЕЦЬМ-ІНВАЛІДАМ
І МОЛАДЫМ ІНВАЛІДАМ»**

ул. Д. Сердича, 9, 220082, г. Минск

Тел/факс: +375 17 320-03-88, 316-73-90

E-mail: info@belapdi.org <http://www.belapdi.org>

Р/с № BY51BELB30150035750210226000 в белорусских рублях

Б/с № BY50BELB31350035750280226000 в белорусских рублях

Б/с № BY52BELB31350035750020226000 в долларах США

Б/с № BY51BELB31350035750150226000 в Евро

ОАО «Банк БелВЭБ», код BELBВY2X

УНП 100777852 ОКПО 37312697

№ _____
на _____ от _____

Министерство юстиции
Республики Беларусь

О направлении предложений

Общественное объединение «Белорусская ассоциация помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам» направляет предложения по содержанию проекта Закона Республики Беларусь «О волонтерской деятельности».

1. Юридическое определение терминов

Исходя из анализа терминов «волонтер», «волонтерская деятельность», закрепленных в законодательстве Российской Федерации¹, Украины² и Казахстана³, а также принимая во внимание определение волонтерского труда, разработанное Международной организацией труда (МОТ) в «Руководстве по оценке волонтерского труда»⁴ считаем, что определение «волонтерская деятельность» должно в обязательном порядке включать такие принципы как добровольность, безвозмездность и социальную направленность.

Также считаем важным разграничить, на уровне определений, объема прав и обязанностей, понятия «волонтерская организация» и «организация (учреждение), привлекающая к своей деятельности волонтеров». Считаем, что «волонтерской организацией» может быть некоммерческая организация основной целью создания и осуществления деятельности которой является волонтерская деятельность и которая привлекает на постоянной или временной основе волонтеров к осуществлению волонтерской деятельности и осуществляет руководство их деятельностью. «Организацией (учреждением), привлекающей к своей деятельности волонтеров» могут выступать как центральные и местные исполнительные органы и органы местного самоуправления, так и иные организации, а также физические лица, привлекающие волонтеров самостоятельно либо через волонтерские организации. Важным в разграничении вышеуказанных понятий является то, что при осуществлении волонтерской деятельности волонтеры привлекаемые волонтерской организацией действуют от

¹ Федеральный закон от 11 августа 1995 г. N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)" (с изменениями и дополнениями)

² Закон Украины от 19.04.2011 № 3236-VI «О волонтерской деятельности»

³ Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года № 42-VI ЗРК «О волонтерской деятельности»

⁴ Международная Организация Труда: Руководство по оценке волонтерского труда, 2011

имени организации, на волонтерскую организацию ложится основной объем ответственности за деятельность волонтеров. «Организации (учреждения), привлекающие к своей деятельности волонтеров» являются в большей степени посредниками.

2. Правовой статус (права и обязанности) волонтера, волонтерской организации, организации, привлекающей к своей деятельности волонтеров и получателей волонтерской помощи.

ОО «БелАПДИиМИ» на протяжении 25 лет сотрудничает с организацией «Акция искупления – Служба делу мира» (Германия). В рамках сотрудничества в Республику Беларусь ежегодно приезжают волонтеры организации для оказания помощи семьям и учреждениям, где живут дети и молодые люди с тяжелыми множественными нарушениями развития. В процессе организации работы волонтеров ОО «БелАПДИиМИ» столкнулось с низкой заинтересованностью в привлечении волонтеров со стороны интернатных учреждений. В первую очередь это связано с отсутствием статуса волонтера (несоответствие функционала волонтера существующим в интернатных учреждениях статусам «сотрудник», «посетитель»). Иными факторами приведшими к низкой заинтересованности являются:

- нежелание сотрудников стационарных учреждений брать волонтера и доверять ему ряд функций «под свою ответственность»;
- наличие бюрократических процедур: требование медицинской справки, а в ряде случаев и санитарной книжки от волонтеров;
- потребительское отношение к волонтерам;
- отсутствие единых требований, обязанности волонтера постоянно меняются, исходя из личных потребностей персонала;
- отсутствие достаточного количества ресурсов у общественного объединения для систематического сопровождения и поддержки волонтеров, в том числе психологической;
- нежелание волонтеров осуществлять техническую, тяжелую работу: няни, сиделки, технического персонала.

3. Обучение волонтеров.

Закрепление на законодательном уровне возможности бесплатного обучения волонтеров (получения волонтерами практических умений и навыков) необходимого для качественного выполнения волонтерской деятельности. Данная мера будет способствовать популяризации волонтерства среди населения. Практический опыт стран, в которых волонтерство широко развито, свидетельствует о тенденции при которой волонтерская деятельность для многих молодых людей становится отправной точкой для начала трудовой деятельности.

Также определенный уровень профессиональных знаний волонтеров важен для некоторых категорий получателей волонтерской помощи.

Хотим отметить, что не все волонтеры готовы работать с детьми и молодыми людьми с тяжелыми множественными нарушениями развития (осуществление

ухода, к примеру, требует определенных знаний, в частности основ техники кинестетикс).

4. Волонтерский договор и закрепление в нем норм правовой ответственности для волонтерской деятельности.

Полагаем заключение волонтерского договора при осуществлении волонтерской деятельности необходимым условием для понимания круга прав и обязанностей, а также для разграничения ответственности. Когда нет четко сформулированных норм правовой ответственности для волонтерской деятельности, может быть тяжело выяснить, кто несет ответственность за вред, причиненный третьим сторонам, в результате волонтерской деятельности, а также вред, причиненный самим волонтерам.

Условия осуществления волонтером волонтерской деятельности от своего имени могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре, который заключается между волонтером и благополучателем и предметом которого являются безвозмездное выполнение волонтером работ и (или) оказание им услуг в общественно полезных целях. Условия участия волонтера в деятельности волонтерской организации могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре предметом которого являются безвозмездное выполнение волонтером работ и (или) оказание им услуг в рамках деятельности указанной организации для достижения общественно полезных целей.

Вместе с тем, полагаем, что должна сохраниться возможность для спонтанной краткосрочной волонтерской активности, осуществляемой вне правовых рамок.

5. Возмещение расходов, связанных с предоставлением волонтерской помощи. Льготы для людей активно принимающих участие в волонтерской деятельности.

Волонтерство, действительно, является безвозмездной деятельностью, но не благотворительной. Оно не предполагает несение расходов со стороны самого волонтера. Потому существенным препятствием для развития волонтерского движения являются сложности при оплате ему питания, форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, проживания (при необходимости), оплаты проезда до места назначения и обратно и т.д.

Обращаем внимание, что возможность получить вышеуказанные формы поддержки предусмотрена Федеральным законом Российской Федерации от 11.08.1995 N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)", Законом Украины от 19.04.2011 № 3236-VI «О волонтерской деятельности», Законом Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года № 42-VI ЗРК «О волонтерской деятельности», а также законодательством стран Европы и иных стран с развитой волонтерской деятельностью.

Также считаем, что компенсация расходов волонтера не должна считаться доходом, а потому не должна облагаться подоходным налогом. Заметим, что, в соответствии с законодательством Российской Федерации не подлежат налогообложению доходы в виде выплат на возмещение расходов добровольцев в

Российской Федерации (п.п.3.1. ст. 217 Налогового кодекса Российской Федерации)

Должны существовать и определенные стимулы для людей, желающих принимать участие в волонтерской деятельности.

Так, целесообразно закрепить возможность выдачи сертификатов, служащих официальным подтверждением прохождения стажировки и способных помочь лицам в поиске работы.

Обратите внимание, что до отмены всеобщей воинской обязанности в Германии и Франции волонтерство, в том числе, в некоммерческих организациях или международное волонтерство, являлось разновидностью альтернативной службы, что привело к существенному возрастанию числа волонтерских организаций.

Другими примерами правовых гарантий и социальных преференций для волонтеров в Германии служат⁵:

1) Применение к волонтерам положений Акта о защите работников, Закона о защите труда молодежи, Закона об охране материнства и иных актов;

2) Возможность у работников в некоторых регионах Германии (например, в Гессене, Рейнланд-Пфальц), работающих полный рабочий день, быть освобожденными от работы для занятия волонтерской деятельностью.

Это особенно актуально для сфер, в которых требуются волонтеры, обладающими профессиональными навыками и компетенциями. Как правило, подавляющее большинство волонтеров – студенты. С выходом на работу, они перестают вовлекаться в волонтерскую деятельность, в том числе из-за нехватки времени и невозможности взять социальный отпуск на данный период.

6. Условия международной волонтерской деятельности, а именно волонтерская деятельность своих граждан за рубежом и иностранных граждан в своей стране.

Международная волонтерская деятельность также заслуживает особого внимания законодателей. В целях поддержки межгосударственного сотрудничества, нормы регулирования волонтерской деятельности должны содержать четкое описание процедуры получения виз и обеспечивать защиту иностранных волонтеров, а также своих граждан, осуществляющих волонтерскую деятельность за рубежом.

Председатель
Центрального совета

Е.Г. Титова

⁵ Национальный отчет Германии. Исследование ЕС о волонтерстве. Доступ в Интернет: http://ec.europa.eu/citizenship/pdf/national_report_de_en.pdf