

Грамадскае аб'яднанне
«БЕЛАРУСКАЯ АСАЦЫЯЦЫЯ ДАПАМОГІ
ДЗЕЦЯМ-ІНВАЛІДАМ
І МАЛАДЫМ ІНВАЛІДАМ»

вул. Д. Сердзіча, 9, 220082, г. Мінск
Тэл./факс: +375 17 365-03-88, 259-73-90
E-mail: info@belapdi.org <http://www.belapdi.org>



Р/р № BY51BELB30150035750210226000 у беларускіх рублях
Д/р № BY50BELB31350035750280226000 у беларускіх рублях
Д/р № BY52BELB31350035750020226000 у далярах ЗША
Д/р № BY51BELB31350035750150226000 у Еўра
ААТ «Банк БелВЭБ», код BELBВY2X
УНП 100777852 АКПА 37312697

Общественное объединение
«БЕЛОРУССКАЯ АССОЦИАЦИЯ ПОМОЩИ
ДЕТЯМ-ИНВАЛИДАМ
И МОЛОДЫМ ИНВАЛИДАМ»

ул. Д. Сердича, 9, 220082, г. Минск
Тел./факс: +375 17 365-03-88, 256-73-90
E-mail: info@belapdi.org <http://www.belapdi.org>

Р/с № BY51BELB30150035750210226000 в белорусских рублях
Б/с № BY50BELB31350035750280226000 в белорусских рублях
Б/с № BY52BELB31350035750020226000 в долларах США
Б/с № BY51BELB31350035750150226000 в Евро
ОАО «Банк БелВЭБ», код BELBВY2X
УНП 100777852 ОКПО 37312697

№ _____
На _____ от _____

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь

О включении информации в протокольную запись Республиканского межведомственного совета по проблемам инвалидов

Общественное объединение «Белорусская ассоциация помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам» просит включить протокольную запись Республиканского межведомственного совета по проблемам инвалидов № 6-17/2пр-РМС от 15.11.2018 г. следующий пункт:

- 1. Согласовать с общественными объединениями инвалидов проект постановления Совета министров, предусматривающий изменение подходов по осуществлению ухода за инвалидами I группы с выплатой соответствующих пособий, в том числе уточнение понятия «постоянный уход».**

В ОО «Белорусская ассоциация помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам» систематически поступают сообщения членов организации о том, что территориальные центры социального обслуживания населения не предоставляют социальные услуги инвалидам первой группы, за которыми осуществляется постоянный уход, в случае отказа лиц, получающих соответствующие пособия, сопровождать людей с инвалидностью в ОДПИ.

Последнее обращение от Кобринской ПО (от 19.10.2018 № 01-13/6) подписано 24 членами организации.

К обращениям приложены письменные уведомления Управлений по труду, занятости и социальной защите (в частности, Барановичского городского исполнительного комитета от 22 февраля 2018 года № 1537), рассылаемые лицам, осуществляющим постоянный уход за инвалидами I группы, а также расписки (в частности, Кобринского районного исполнительного комитета), выдаваемые им для ознакомления и подписания, в которых оставление лица с инвалидностью в ТЦСОН без сопровождения рассматривается **в качестве основания для прекращения выплаты пособия по уходу за инвалидом первой группы.**

Указанные документы содержат следующее толкование «постоянного ухода»:

“Под «постоянным уходом» понимается обслуживание нетрудоспособного гражданина в осуществлении нерегулируемых потребностей (прием пищи и лекарственных средств, осуществление физиологических отправок, соблюдение личной гигиены) для обеспечения его жизнедеятельности. Для реальной возможности постоянного (а не эпизодического) ухода необходимо непосредственное присутствие лица, осуществляющего уход. Постоянный уход не предполагает оставление лица на длительное время лица, нуждающегося в таком уходе.

Следовательно, при посещении инвалидом первой группы отделения, гражданин, осуществляющий за ним уход с выплатой пособия по уходу, **должен сопровождать данного инвалида в период нахождения его в отделении**”.

Данное определение «постоянного ухода», противоречит нескольким положениям законодательства Республики Беларусь, в частности:

1. Пунктом 9 Инструкции о порядке и условиях оказания социальных услуг государственными учреждениями социального обслуживания, утвержденной Постановлением Министерства труда и

социальной защиты Республики Беларусь от 26.01.2013 N 11, определено, что граждане, за которыми осуществляется уход лицами, получающими пособия по уходу, имеют право на социальные услуги, оказываемые в форме полустационарного социального обслуживания. При этом сопровождение инвалида лицом, осуществляющим уход, во время нахождения его в отделении дневного пребывания Инструкцией, в том числе пунктом 31, **не предусмотрено**.

Данный вывод подтверждается и в Рекомендациях Минтруда и соцзащиты от 28.06.2013 №07-04-13/2016П по применению на практике отдельных норм Инструкции (пункт 27).

2. Согласно Положению о порядке назначения и выплаты пособия по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста (утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 06.09.2006 N 1149) под термином "постоянный уход" понимается помощь других лиц для осуществления одной или нескольких нерегулируемых насущных потребностей (личная гигиена, одевание, прием пищи, осуществление физиологических отправления и другие), нуждаемость в удовлетворении которых возникает один и более раз в сутки.

Перечень бесплатных и общедоступных социальных услуг государственных учреждений социального обслуживания с нормами и нормативами обеспеченности граждан этими услугами, утвержд. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.12.2012 N 1218, уточняет, что «услуги по оказанию помощи в одевании, снятии одежды, переодевании, по оказанию помощи в приеме пищи (кормлении), смене подгузника в форме полустационарного социального обслуживания оказываются территориальными центрами социального обслуживания населения 1-2 раза в день в дни посещений», а не лицами, осуществляющими постоянный уход за инвалидами I группы (п. 18.14, 18.16, 18.18.6 Перечня), **что делает обязательное присутствие последних в ТЦСОН нецелесообразным**.

3. Более того, Положение о порядке назначения и выплаты пособия по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста, допускает возможность осуществления ухода за несколькими лицами (п.6 Положения) и даже раздельное проживание лица, осуществляющего уход, и нетрудоспособного гражданина, при условии их проживания в одном населенном пункте (городе, поселке городского типа, сельском населенном пункте) или с учетом конкретных обстоятельств в **разных населенных пунктах** при наличии решения Комиссии (п. 10 Положения).

Таким образом, заключение о том, что «постоянный (а не эпизодический) уход требует непосредственного присутствия лица, осуществляющего уход, и не предполагает оставление человека с инвалидностью на длительное время» не вытекает из действующих норм законодательства.

Сообщаем, что вопрос обязательности присутствия лиц, осуществляющих постоянный уход за инвалидами I группы, в отделениях дневного пребывания инвалидов уже рассматривался Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь (ответ на обращение ОО «БелАПДИиМИ» от 06.01.2017 за номером 4-1-12/518-Юр(2)) в результате чего были сделаны следующие выводы:

- 1) Обязательного сопровождения инвалидов I группы, посещающих ОДПИ, лицами, осуществляющими за ними уход, законодательством о социальном обслуживании не предусмотрено.
- 2) Территориальный центр социального обслуживания населения вправе обратиться к лицу, осуществляющему уход, **лишь с просьбой** о сопровождении инвалида I группы во время его пребывания в отделении.

Однако данный ответ вольно толкуется представителями ТЦСОН и местной власти. Так, Директор ГУ «Кобринский ТЦСОН» в ответе на обращение от 08.11.2018 № 01-14/918 указывает, что поскольку сопровождение инвалида во время нахождения его в отделении не запрещено и согласуется с действующим законодательством, то граждане, осуществляющие уход за инвалидами первой группы с выплатой пособия, **должны сопровождать** данного инвалида в отделении и самостоятельно оказывать ему помощь в предоставлении социально-бытовых услуг (пункт 18 Перечня бесплатных и общедоступных социальных услуг государственных учреждений социального обслуживания с нормами и нормативами обеспеченности граждан этими услугами, утвержд. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.12.2012 N 1218), так как отделение не предполагает создание условий для социальной передышки лиц, получающих пособие по уходу за инвалидами. Более того, в их

обязанности входит: доставка нетрудоспособного в отделение и обратно по месту проживания, **посещение мероприятий**, получение консультаций медицинского, социального, психологического характера **и др.**

На основании вышесказанного, считаем необходимым согласовывать с ООИ изменения, касающиеся уточнения понятия «постоянный уход», с целью того, чтобы его осуществление не предполагало круглосуточного нахождения лица рядом с нетрудоспособным гражданином, и оставляло за таким лицом право на решение личных, семейных и бытовых вопросов.

**Председатель ЦС
ОО «БелАПДиМИ»**

Титова Е.Г.

Приложения на 5 листах:

- 1. Копия уведомления Управления по труду, занятости и социальной защите Барановичского городского исполнительного комитета от 22 февраля 2018 года № 1537;**
- 2. Копия расписки, выдаваемой лицам, осуществляющим уход, Кобринским районным исполнительным комитетом;**
- 3. Копия ответа на обращение Слабниной Т.И. ГУ «Кобринский ТЦСОН» от 08.11.2018 № 01-14/918;**
- 4. Копия обращения об оказании содействия Кобринской первичной организации ОО «БелАПДиМИ» от 19.10.2018 № 01-13/6.**