



ПОДДЕРЖКА ИНКЛЮЗИВНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В ГЕРМАНИИ

С 2017 года немецкие организации, 30 - 50% штатных сотрудников которых являются людьми с тяжелыми формами инвалидности,¹ получили в Германии название «инклюзивных». Такие предприятия осуществляют деятельность на открытом рынке труда в условиях обычной конкуренции, что в корне отличает их от специализированных трудовых мастерских, в которых люди с инвалидностью не работают по трудовым договорам, и, соответственно, не могут рассчитывать на минимальную заработную плату.

Скромное вознаграждение за труд, которое работники специальных мастерских получают в качестве поощрения, не заменяет собой выплачиваемое им социальное пособие, и не превращает человека с инвалидностью в налогоплательщика и полноправного участника трудовых отношений.

Независимое исследование, проведенное Министерством труда Рейланд-Пфальц, показало, что содержание мастерских в два раза менее выгодно, чем систематическое предоставление субсидий безработным людям с инвалидностью, и в 3,5 раза более затратно, чем государственное инвестирование в развитие социальных предприятий.²

Формы трудоустройства людей с инвалидностью	Ежегодный возврат вложенных государством в данную форму трудоустройства инвестиций/ Прибыль государства (сумма в евро)
Обычные предприятия (трудоустройство без госсубсидий)	+ 10 073
Инклюзивные предприятия	+ 5 964
Специализированные трудовые мастерские	- 13 557
Выплаты субсидий для безработных (люди с инвалидностью не трудоустроены)	- 6 434

Таким образом, «защищенная занятость» в мастерских не только воспринимается в настоящий момент как остаточное явление сегрегации, несовместимой с положениями Конвенции о правах людей с инвалидностью, но и влечет дополнительные расходы для государства.

Осознавая необходимость исправления данной ситуации и вывода людей с инвалидностью на открытый рынок труда, федеральным правительством Германии были предприняты следующие шаги:

¹ Тяжелой формой инвалидности признается степень утраты здоровья в 50% и более процентов согласно МКФ, когда ограничение жизнедеятельности невозможно или затруднительно компенсировать при помощи использования технических средств социальной реабилитации. Тяжелыми формами инвалидности признаются, в том числе, психические, интеллектуальные, множественные нарушения, влекущие за собой сложности трудоустройства на открытом рынке труда.

² Peter Stadler *Social firms in Germany. The impact of Legislation*, FAF/ Fachberatung für Arbeits- und Firmenprojekte, Berlin – 17 May 2018

1. Для всех нанимателей, создающих не менее 20 рабочих мест, установлена квота для приема на работу людей с тяжелой формой инвалидности в размере 5% от общего числа занятых на предприятии сотрудников.

Организации, не выполняющие указанное обязательство, вынуждены выплачивать компенсационный сбор в размере от 125 до 320 евро за каждого нетрудоустроенного человека с инвалидностью, перечисляемый в специально созданный фонд Ausgleichsabgabe.

2. Закреплены формы государственной поддержки «инклюзивных фирм», 30 - 50% штатных сотрудников которых являются людьми с тяжелыми формами инвалидности.

Указанные меры позволили возрасти количеству создаваемых инклюзивных социальных предприятий в период с 2000 по 2013 год почти в 4 раза.



Формула успеха: Три К

Несмотря на то, что инклюзивные предприятия в Германии являются самостоятельными юридическими лицами и полноправными участниками гражданского оборота, что не предполагает покрытие их предпринимательских рисков, они все же нуждаются в дополнительной поддержке со стороны государства в связи с особым составом работников.

Для поощрения создания, развития и модернизации инклюзивных фирм им гарантируется получение трех «К»:



1. **Компенсации** уменьшения конкурентоспособности / Компенсации экономического ущерба, связанного с трудоустройством большого числа людей с тяжелыми формами инвалидности;
2. Доступность стартового **Капитала** для основателей социального бизнеса данной направленности;
3. Оказание бесплатных специализированных **Консультаций**.

Указанные формы поддержки финансируются из компенсационного фонда Ausgleichsabgabe, формируемого за счет штрафов за невыполнение установленной квоты по приему на работу людей с инвалидностью, и средств служб занятости.

Компенсация экономического ущерба

Компенсация экономического ущерба, связанного с особым составом работников инклюзивных предприятий, представляет собой возмещение государством части затрат, на оплату заработной платы работников с инвалидностью в связи с их ограниченной производительностью.

Объем компенсации существенно различается на разных этапах трудоустройства человека с инвалидностью. При приеме на работу и в течение первых 6-12 месяцев после заключения трудового договора, когда происходит адаптация сотрудника с инвалидностью к новому рабочему месту и его первоначальное обучение трудовым обязанностям, размер государственных субсидий может достигать от 20 до 40% заработной платы такого работника. В исключительных случаях нанимателям также возмещаются непредвиденные расходы в виде оплаты труда сопровождающего лица или ассистента по трудоустройству, в услугах которых нуждается работник с инвалидностью.

Впоследствии размер компенсации, как правило, уменьшается до 10-25 % от заработной платы, однако при необходимости сохранения дополнительных форм поддержки (в том числе оказания услуг сопровождаемого трудоустройства) государством может возмещаться до 30% от суммы причитающегося работнику с инвалидностью вознаграждения. Такая компенсация выплачивается инклюзивным предприятиям в течение многих лет или бессрочно с целью поддержания их конкурентоспособности на открытом рынке.

Стартовый капитал

Выделение инклюзивным предприятиям стартового капитала представляет собой финансирование государством затрат на создание специальных рабочих мест для людей с инвалидностью и обеспечение безбарьерной, доступной среды в организации. На создание одного рабочего места может выделяться сумма в объеме до 25 000 евро. Большая ее часть предоставляется в качестве безвозвратной ссуды, однако 10-50% выделенных средств являются займом, который предприятие должно вернуть в течение 5-10 лет.



Помимо федеральных займов инклюзивным предприятиям на земельном уровне могут предоставляться микрокредиты по сниженным льготным ставкам (1,77% вместо 7-8%) с целью проведения маркетинговых исследований, аренды помещений, найма персонала и оплаты консалтинговых услуг

Консультации

Государство, являясь одним из основных инвесторов инклюзивных предприятий, заинтересовано в стабильности и прибыльности их деятельности. Коммерческий успех гарантирует сохранение созданных рабочих мест для людей с инвалидностью и их профессиональную интеграцию. А потому значительное внимание уделяется профессиональному консультированию социальных предпринимателей на этапе создания предприятий и в процессе осуществления ими хозяйственной деятельности. Руководители социальных предприятий часто не обладают достаточной квалификацией для ведения бизнеса в силу своей первичной заинтересованности в достижении социального эффекта. Без постоянного консультационного сопровождения предприятие рискует стать убыточным и превратиться в организацию «защищенной занятости» (специализированную трудовую мастерскую), существующую за счет привлеченных средств (государственных субсидий, спонсоров, доноров), а не коммерческой прибыли, либо вовсе прекратить свою деятельность.

Компенсация затрат на оказание информационной поддержки на первоначальном этапе создания инклюзивных предприятий составляет до 5 000 евро. Впоследствии государством ежегодно выделяется 2500-3000 евро на привлечение сторонних бизнес-консультантов.

Одной из ведущих фирм в области консультирования инклюзивных предприятий является Центр FAF/ Fachberatung fur Arbeits- und Firmenprojekte.



Организация оказывает услуги по эвалуации бизнес-планов перед подачей заявок на государственную финансовую поддержку, мониторинг деятельности существующих инклюзивных предприятий, в том числе фиксацию их социальной значимости и экономической рентабельности, а также обеспечивает информационное сопровождение социального бизнеса по вопросам:

- рынка и конкуренции;
- продукта и услуг, востребованных у клиентов;
- техники и оборудования;



- управления персоналом;
- привлечения квалифицированных кадров;
- финансового планирования, расчета прибыли и убытков;
- возможностей привлечения займов и дополнительного финансирования.

Условие об обязательной проверке деятельности инклюзивного предприятия со стороны FAF включено во многие рамочные соглашения о выделении финансирования, что гарантирует государству эффективность вложения средств и надежность будущего партнерства.

Сравнение немецкого и белорусского опыта

Налоговые льготы

Несмотря на отсутствие в белорусском законодательстве термина «социальное» или «инклюзивное» предприятие, государством гарантируется широкий перечень льгот и преференций для организаций, использующих труд инвалидов.

Так субъекты хозяйствования, если средняя численность инвалидов в них составляет не менее 50 процентов от средней численности работников, могут быть освобождены от:

- 1) Налога на прибыль;³
- 2) Налога на добавленную стоимость;⁴

могут пользоваться 3) понижающим коэффициентом 0,1 к арендной плате за занимаемые площади,⁵ а в случае, если их учредителем выступает общественное объединение инвалидов, могут также рассчитывать на освобождение от 4) земельного налога⁶ и 5) налога на недвижимость⁷ при соблюдении предусмотренных законодательством условий.

В связи с низкой рентабельностью указанных организаций и отождествлением их с деятельностью некоммерческих структур, как правило, выступающих в роли их учредителей, государство не видит в них партнеров, способных внести существенный вклад в развитие экономики. Снижение налоговой нагрузки для таких субъектов является единственной возможностью сохранить созданные ими рабочие места и призвано не допустить их полной ликвидации, однако не предполагает инвестирования в расширение и модернизацию их деятельности.

³ Подпункт 1.5 пункта 1 статьи 140 Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь

⁴ Подпункт 1.16. пункта 1 ст. 94 Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь

⁵ Подпункт 1.1.1. п. 1 Приложения № 2 к Указу Президента Республики Беларусь 29 марта 2012 г. № 150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом»

⁶ Подпункт 1.22. пункта 1 ст. 194 Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь

⁷ Подпункт 1.2 пункта 1 статьи 186 Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь



В отличие от белорусского подхода «инклюзивные предприятия» в Германии воспринимаются в качестве полноправных участников гражданского оборота, способных достигнуть существенного коммерческого успеха, а потому не наделяются широким перечнем налоговых льгот.

Некоторые преференции могут быть предоставлены лишь тем организациям, трудоустраивающим людей с инвалидностью, которые помимо обеспечения их занятости, осуществляют иную общественно полезную деятельность. Местные налоговые органы самостоятельно определяют, какой вид деятельности является полезным и востребованным в данном регионе, и при присвоении предприятию соответствующего статуса снижают его налоговую нагрузку.

В частности, «общественно полезные организации» освобождаются от корпоративного налога и пользуются пониженной ставкой НДС (7% вместо 19%).

Компенсация затрат на создание рабочего места для работника с инвалидностью, расходов на его адаптацию к трудовой деятельности

Сравнение белорусского и немецкого законодательства позволяет выявить и схожие механизмы поддержки организаций, использующих труд людей с инвалидностью.

Так, в Республики Беларусь согласно «Положению о порядке финансирования и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов», утвержденному Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.02.2009 N 128, нанимателям гарантируется компенсация затрат на создание рабочих мест для инвалидов, в том числе специализированных, а также возмещение средств за приобретенное специализированное оборудование, при выполнении ими соответствующего задания, установленного местным исполнительным и распорядительным органом.

Важнейшим условием получения данного целевого финансирования является обязанность организации сохранять созданные рабочие места для обеспечения занятости инвалидов в **течение трех лет**.

Прогрессивной новацией является и существование в Республики Беларусь института адаптации человека с инвалидностью к трудовой деятельности.⁸ Адаптация представляет собой комплекс мероприятий, направленных на приобретение и совершенствование инвалидами профессиональных знаний, умений и навыков с учетом полученной или имеющейся у них специальности (профессии), повышение конкурентоспособности инвалидов на рынке труда, а также трудоустройство инвалидов в соответствии с полученной или имеющейся специальностью (профессией).



Адаптация инвалидов к трудовой деятельности осуществляется нанимателями по направлениям органов по труду, занятости и социальной защите на договорной основе в срок от 6 месяцев до одного года. При этом нанимателям компенсируются:

- затраты на оплату труда в размере начисленной заработной платы (с учетом выплат стимулирующего и компенсирующего характера) за фактически отработанное время и выполненную работу, но не ниже размера минимальной заработной платы (месячной, часовой), установленного в соответствии с законодательством, при условии отработки работником определенной ему нанимателем нормы продолжительности рабочего времени и выполнения месячной (часовой) нормы труда;
- суммы среднего заработка, сохраняемого за время трудового отпуска, денежной компенсации за неиспользованный трудовой отпуск;
- суммы обязательных страховых взносов в бюджет фонда и страховых взносов по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Несмотря на значительные поощрения, данная форма поддержки остается непривлекательной для многих субъектов хозяйствования. Одной из причин ее не востребоваемости является несение организациями затрат, не подлежащих компенсации, в частности затрат на обучение работника с инвалидностью, оплату труда дополнительного персонала или увеличение заработной платы имеющихся сотрудников в связи с ростом их нагрузки и расширением обязанностей (сопровождение лиц с инвалидностью).

Таким образом, институты компенсации затрат на создание рабочего места для работника с инвалидностью и его заработную плату в Республики Беларусь и Федеративной Республики Германии имеют следующие отличительные особенности:

Мера поддержки	Условия выделения	Страна	
		Республика Беларусь	Германия
Компенсация затрат на создание рабочего места для человека с инвалидностью	Объем финансирования	Исходя из бюджета фондов облисполкомов, Минского горисполкома и соответствующего задания местного исполнительного и распорядительного органа	До 25 000 евро



	Срок обязательного сохранения созданного рабочего места	3 года	Не установлен
	Возвратность	Безвозвратный при соблюдении нанимателем условий, установленных законодательством ⁹	От 10 до 50% выделенных средств предприятие должно вернуть в течение 5-10 лет.
Компенсация затрат на заработную плату работника с инвалидностью	Объем компенсации затрат	100% от заработной платы	От 10% до 40% заработной платы
	Срок финансирования	От 6 месяцев до 1 года	Бессрочно От 20 до 40% в течение первых 6-12 месяцев трудоустройства
			От 10 до 25% в последующие годы работы
Компенсация непредвиденных затрат	Не предусмотрена	Оплата труда сопровождающего лица или ассистента по трудоустройству, в услугах которых нуждается работник с инвалидностью	
Оплачиваемые консультации для организаций по вопросам ведения бизнеса и составлению бизнес-планов		Не предусмотрены	До 5000 евро в процессе создания «инклюзивного предприятия»
			От 2500 до 3000 евро ежегодно.

Рекомендации для Республики Беларусь в сфере поддержки организаций, трудоустраивающих людей с инвалидностью

Несмотря на существование в Республике Беларусь широкого перечня льгот для организаций, использующих труд людей с инвалидностью, его отличает несистематичность. В белорусском законодательстве нет единообразного подхода к

⁹ П.12. Положения о порядке финансирования и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.02.2009 N 128



определению бенефициаров от рассматриваемых мер поддержки. Так, часть льгот относится к организациям, в которых средняя численность инвалидов составляет не менее 50 процентов от средней численности работников, другие преференции касаются только предприятий, учрежденных общественными объединениями инвалидов, вне зависимости от числа занятых в них людей с ограничениями, иная поддержка предоставляется исключительно поименно названным в Налоговом кодексе общественным объединениям инвалидов и не касается других некоммерческих организаций.

Следует также обратить внимание, что организации, трудоустраивающие более 50 процентов людей с инвалидностью, даже при существенной поддержке со стороны государства и значительном снижении налоговой нагрузки не смогут оставаться конкурентоспособными. Значительный процент работников с инвалидностью в коллективе (более 60%), как правило, свидетельствует о том, что наниматель заинтересован исключительно в трудовой реабилитации инвалидов и вовсе не преследует коммерческих целей.

Более того, нормы стимулирующего характера должны поощрять инклюзию людей с инвалидностью в трудовую деятельность и трудовой коллектив, обеспечивать их социализацию, предотвращать сегрегацию и стигму. Закрепляя условие о высоком проценте работников с инвалидностью в штате для получения льгот, мы рискуем превратить хозяйственные организации в специализированные трудовые мастерские, которые, хоть и осуществляют коммерческую деятельность, но все же не способны получить прибыль достаточную для справедливого вознаграждения труда работников, в которых люди с инвалидностью все еще изолированы от местного сообщества.

Таким образом, необходимо внести коррективы в нормы Налогового кодекса, предусмотрев, что государственной поддержкой пользуются организации, использующие труд инвалидов, если средняя численность инвалидов в них составляет не менее 30 процентов от средней численности работников, а не 50 процентов, как устанавливается в настоящий момент.

Помимо вышеобозначенного возможно:

- 1) Законодательно закрепить определение «социальное инклюзивное предприятие» и критерии отнесения субъектов хозяйствования к «социальным инклюзивным предприятиям»;
- 2) Создать общенациональный реестр учреждённых социальных инклюзивных предприятий с целью облегчения поиска вариантов трудоустройства уязвимых групп населения и сотрудничества таких организаций с целевыми группами и иными заинтересованными лицами;
- 3) Разработать логотип, товарный знак, бренд и правовую основу для их введения с целью обозначения продукции социальных инклюзивных предприятий и ее выделения на рынке.



- 4) Предоставить инклюзивным предприятиям возможности для льготного кредитования;
- 5) Предоставить инклюзивным предприятиям право на размещение рекламы на безвозмездной основе или на льготных условиях;
- 6) Предусмотреть возможность оказания бесплатного бизнес-консультирования руководителям социальных инклюзивных предприятий.

Указанные меры оказали бы позитивное влияние на развитие социального предпринимательства в Республике Беларусь.